

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете Момотовского
сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-
2026 годов**

с. Казачинское
2023 год

1. Общие положения

В соответствии со ст.157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70, «Положением о бюджетном процессе в Момотовском сельсовете», утвержденного решением Момотовского сельского Совета депутатов от 25.02.2022 №2-02 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения внесен администрацией Момотовского сельсовета в установленный срок, соответствующий ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – **не позднее 15 ноября**.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, **не соответствует требованиям ст.184.2** Бюджетного кодекса РФ, и статьи 14 Положения о бюджетном процессе в Момотовском сельсовете и **направлены не в полном объеме, а именно отсутствует:**

-предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям статьи 184.1** Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения Момотовского сельского Совета депутатов «О бюджете Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен в соответствии с требованиями ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Указа Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района и Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Момотовского сельсовета.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Момотовского сельсовета Казачинского района на 2024-2026 годы, которые одобрены администрацией Момотовского сельсовета (постановление администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №57).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Момотовского сельсовета на 2024-2026 годы **в не полном объеме соответствуют** Указам

Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а именно, отсутствует решение следующих задач:

- сохранение населения;
- цифровая трансформация;
- эффективный труд и успешное предпринимательство;
- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2024-2026 годы не отражена информация о представляемых налоговых льготах.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в проекте бюджета на 2024-2026 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

В нарушение п.2 ст.8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Момотовский сельсовет муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета»¹ (далее – муниципальная программа) утверждена с нарушением установленного срока, 14.11.2023 года, а также муниципальная программа не приведена по объемам финансирования на 2024-2026 годы в соответствии с проектом бюджета.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (до 01.10.2023).

Формирование доходов и расходов бюджета сельсовета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

В 2024-2026 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления».

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

¹ Постановление администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №58 «Об утверждении муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз СЭР одобрен администрацией Момотовского сельсовета (Постановление главы администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №55-п).

В нарушение п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Момотовского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки, следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории.

Приоритеты социально-экономического развития сельсовета определены в Программе комплексного социально-экономического развития Момотовского сельсовета, которая утверждена постановлением главы Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №56 «Об утверждении программы комплексного социально-экономического развития Момотовского сельсовета на 2024-2026гг.».

В соответствии с п.34 ст.3 Федерального закона 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период в представленном прогнозе СЭР отсутствует. Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Момотовского сельсовета.

Следовательно, **в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

В нарушение ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Момотовского сельсовета – главным администратором доходов Момотовского сельсовета не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет (в Контрольно-счетную палату не представлена).

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет Момотовского сельсовета:

- **на 2024 год** по доходам в сумме 14552,76 тыс. руб. и по расходам в сумме 14552,76 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета 0,00 руб.;

- на 2025 год по доходам в сумме 14416,79 тыс. руб. и по расходам в сумме 14416,79 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета 0,00 руб.;

- на 2026 год по доходам в сумме 14583,79 тыс. руб. и по расходам в сумме 14583,79 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета 0,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2024 года по 2026 год доходы увеличатся на 31,03 тыс. руб.

В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы на:

- 2025 год в сумме 363,82 тыс. руб. – не менее 2,5 процента от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- 2026 год в сумме 727,64 тыс. руб. – не менее 5 процентов от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов публичные нормативные обязательства не утверждаются (статья 13 проекта решения). Публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет), представлены в статье 14 в виде «Иные межбюджетные трансферты», которые переданы на уровень района, согласно Соглашения.

На основании заключенного Соглашения с администрацией Казачинского района полномочия бюджета поселения «назначение и выплата пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления Момотовского сельсовета» переданы на уровень района.

В соответствии со ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ, ст.12 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Момотовского сельсовета на 2024 год в сумме 577,20 тыс. руб., на 2025 год – 554,00 тыс. руб., на 2026 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 559,40 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата предлагает:

- текст статьи 7 «Индексация заработной платы работников муниципальных учреждений» изложить в следующей редакции «Заработная плата работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений за исключением заработной платы отдельных категорий

работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), увеличивается (индексируется) в 2024 году в плановом периоде 2025–2026 годов на коэффициент, равный 1.».

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Момотовского сельсовета за 2023 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2023 год решением Момотовского сельского Совета депутатов.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации одной муниципальной программы на 2024-2026 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Момотовского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2024 года и в плановом периоде 2025-2026 годов.

Учтен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 107,1% в 2024 году. В 2025-2026 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,2% и 104,0% соответственно.

Учтен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2024 – 4,5% и плановый период 2025-2026 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со ст.61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения №2 к проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

В соответствии со ст.2 проекта решения, доходы бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы сформированы в соответствии со ст.56, 57 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 14552,76 тыс. руб. В структуре доходов бюджета поступление налоговых и неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 928,19 тыс.руб., безвозмездных поступлений – в сумме 13624,57 тыс. руб.

На 2025 и 2026 годы доходы прогнозируются в сумме 14416,79 тыс. руб. и 14583,79 тыс. руб. соответственно (Таблица 1).

Прогнозирование доходов бюджета

Таблица 1
тыс.руб.

	2023 год (оценка)	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Итого доходы	9795,80	14552,76	14416,79	14583,79
Налоговые и неналоговые доходы	722,73	928,19	919,10	938,51
Безвозмездные поступления	9073,07	13624,57	13497,69	13645,28

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2024-2026 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 93,6% ежегодно.

4.1. Налог на доходы физических лиц

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2%. Наблюдается стабильная динамика поступления налога:

- в 2024 году – 165,21 тыс. руб. или 17,8% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2025 году – 172,15 тыс. руб. или 18,7% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 179,04 тыс. руб. или 19,1% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Сумма налога на доходы физических лиц определена с учетом увеличения оценки ожидаемого исполнения 2023 года на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также:

-данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» и форме №5 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н;

-значения показателей Прогноза СЭР, которые отсутствуют, в представленном Прогнозе СЭР.

Отсутствие значений показателя «фонд заработной платы всех работников по полному кругу организаций» и «Численность трудовых ресурсов» указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

Таким образом, **нарушена статья 174.1 Бюджетного кодекса РФ-отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов».

Размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета представлен в пояснительной записке, что соответствует ст.32 Бюджетного кодекса РФ.

4.2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации)

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) произведён исходя из оценки 2023 года, с учетом: сохранения норматива распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации; изменения доли края в распределении централизуемых акцизов на нефтепродукты и ставок акцизов.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», предусматривает увеличение поступления норматива отчислений 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2024 году – 62,2%, в 2025 году – 60,3% и в 2026 году – 59,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.3. Налоги на имущество

По значимости доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений являются **налоги на имущество**.

Наблюдается стабильная динамика поступления налога на имущество в 2024-2026 годах:

- в 2024 году – 170,78 тыс. руб. или 18,4% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2025 году – 177,95 тыс. руб. или 19,4% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 185,07 тыс. руб. или 19,7% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основными источниками налога на имущества являются налоги на имущество физических лиц и земельный налог с физических лиц и организаций.

В соответствии со ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2024-2026 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражения доходов в бюджете Момотовского сельсовета соблюден.

4.4.1 Налоги на имущество физических лиц

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год;
- расчетный уровень собираемости и погашение недоимки на 2024-2026 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.07.2023 ежегодно.

Учтено погашение недоимки на 2024-2026 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.07.2023 ежегодно.

Налог на имущество физических лиц на 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 20,23 тыс. руб., 21,08 тыс. руб. и 21,92 тыс. руб. соответственно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов (перечень объектов или количество плательщиков дохода). Отсутствует информация о сумме задолженности налога на имущество физических лиц.

Следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражения доходов в бюджете Момотовского сельсовета, что является **нарушением ст.32 Бюджетного кодекса РФ**.

4.4.2 Земельный налог

Земельный налог в 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 150,55 тыс. руб., 156,88 тыс. руб. и 163,15 тыс. руб. соответственно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с физических лиц 78,7%.

Земельный налог с физических лиц

Земельный налог с физических лиц в 2024-2026 году прогнозируется в сумме 118,42 тыс. руб., 123,40 тыс. руб. и 128,33 тыс. руб. соответственно, в соответствии с отчетом № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год, с учетом задолженности по земельному налогу на 01.07.2023 (5%) от суммы недоимки прошлых лет.

Расчет размера земельного налога представлен в пояснительной записке без учета уровня собираемости в 2024-2026 годах.

Согласно Прогноза СЭР по показателю «численность постоянного населения (среднегодовая)» в Момотовском сельсовете на 2024-2026 году прогнозируется на одном уровне и составит 1040 человек или 12,0% от общей численности населения района.

Земельный налог с организаций

Поступление земельного налога с юридических лиц в 2024-2026 году планируется в общей сумме 32,13 тыс. руб., 33,48 тыс. руб. и 34,82 тыс. руб. соответственно.

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год;
- данные о фактическом поступлении налога за 2023 года и ожидаемая оценка за 2023 год.

Расчет прогнозируемого поступления доходов от земельного налога в пояснительной записке представлен, следовательно, принцип полноты отражения доходов в бюджете Момотовского сельсовета соблюден.

Информация о количестве налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов в пояснительной записке, отсутствует.

4.5. Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины за нотариальные действия учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрация Момотовского сельсовета. Расчет прогноза поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2023 год.

Поступление государственной пошлины на 2024-2026 годах прогнозируется в сумме 15,00 тыс. рублей ежегодно.

4.6. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и Доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности

Прогнозирование поступлений от «доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» и «доходов от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности» главным администратором доходов сельсовета (от сдачи в аренду имущества, составляющих казну сельских поселений, и продажа муниципального имущества) **не планируются** на 2024 -2026 годы.

Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета.

В пояснительной записке к проекту бюджета обоснования причин не планирования доходов от продажи муниципального имущества отсутствуют.

4.7. Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2024 год занимают безвозмездные поступления (93,6%), где преобладают иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в сумме 13624,57 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 5280,25 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 191,66 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 8152,66 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в 2025 году прогнозируются в сумме 13497,69 тыс. руб., на 2026 год прогнозируются в сумме 13645,28 тыс. руб.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2024-2026 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной ст.21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2023 год решением о бюджете Момотовского сельсовета. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы:

- Общегосударственные вопросы – 54,8%;
- Культура, кинематография – 31,3%;
- Жилищно-коммунальное хозяйство – 7,7%, Национальная экономика (дорожные фонды) – 4,0%.

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на:

- Национальная оборона – 1,3%;
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,6%;
- Социальная политика - 0,3%;
- Межбюджетные трансферты общего характера – 0,2%.

В соответствии со ст.21 Бюджетного кодекса РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

5.1 Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В проекте бюджета на 2024-2026 годы учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета».

Расходы бюджета по муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета» на 2024 год запланированы в сумме 6688,91 тыс. руб., на 2025 год – 6665,71 тыс. руб., на 2026 год – 6671,11 тыс. руб.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа разработана на основании утвержденного Постановления администрации Момотовского сельсовета от 06.09.2013 №49 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Момотовского сельсовета, их формирования и реализации» (далее - Порядок).

В нарушение п.2.7 Порядка перечень муниципальных программ Момотовского сельсовета² утвержден 14.11.2023 с нарушением установленного срока, необходимо до 30 июля текущего года.

В нарушение п.2 ст.8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Момотовский сельсовет муниципальная программа утверждена с нарушением установленного срока (Постановление администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №58).

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Благоустройство территории Момотовского сельсовета»;
- подпрограмма 2. «Содержание автомобильных дорог общего пользования Момотовского сельсовета»;
- подпрограмма 3. «Обеспечение пожарной безопасности сельских населенных пунктов»
- подпрограмма 4. «Прочие мероприятия Момотовского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Момотовского сельсовета» реализуются следующие мероприятия: «обеспечение услугами культуры - передача полномочий по культуре» и «передача полномочий по начислению и выплате муниципальных пенсий за выслугу лет».

В статьях расходов районного бюджета **обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации.

Структура программы отражает действующие полномочия администрации Момотовского сельсовета.

Ответственный исполнитель и главный распорядитель - администрация Момотовского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования на реализацию муниципальной программы не соответствуют объему финансирования в представленном проекте решения о бюджете Момотовского сельсовета.

5.2 Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ, ст.14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2024-2026 годы:

² Постановление администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №57 «Об утверждении перечня муниципальных программ Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

- на осуществление полномочий по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальной службы в органах местного самоуправления Момотовского сельсовета в сумме 48,00 тыс. руб. ежегодно;

- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс. руб. ежегодно;

-осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в области создание условий для организации досуга и обеспечения поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 4551,42 тыс. руб. ежегодно.

На основании п.3.1. ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование. Но в Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности **расходов (расчеты) на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района** не представлена.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со ст.6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Момотовского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2024-2026 годах составляет 5 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 №348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (5 шт.ед.).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2024-2026 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п³.

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2024-2026 годы предусматривается резервный фонд администрации Момотовского сельсовета в общей сумме 1,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям ст.81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Момотовском сельсовете.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

8. Дорожный фонд

В соответствии со ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ, ст.12 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Момотовского сельсовета на 2024 год в сумме 577,20 тыс. руб., на 2025 год в сумме 554,00 тыс. руб., на 2026 год объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 559,40 тыс. руб.

Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Момотовским сельским Советом депутатов.

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно ст.12 проекта решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, верхний предел муниципального внутреннего долга Момотовского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и 1 января 2027 года установлен в сумме 0,00 рублей, в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2024-2026 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Момотовского сельсовета по возможным гарантийным случаям на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов не предусмотрены.

10. Программа муниципальных внутренних заимствований Момотовского сельсовета

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024-2026 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Момотовского сельсовета в установленный срок, соответствующий ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации –15 ноября.

2. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям статьи 184.1** Бюджетного кодекса РФ.

3. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, **не соответствует требованиям ст.184.2** Бюджетного кодекса РФ, и статьи 14 Положения о бюджетном процессе в Момотовском сельсовете и **направлены не в полном объеме, а именно отсутствует:**

-предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

4. В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Момотовского сельсовета на 2024-2026 годы, которые **одобренны** администрацией Момотовского сельсовета (постановление администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №57).

5. **В нарушение п.2 ст.8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Момотовский сельсовет** муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета» утверждена с нарушением установленного срока, 14.11.2023 года (необходимо до 01.10.2023), а также муниципальная программа не приведена по объемам финансирования на 2024-2026 годы в соответствии с проектом бюджета.

6. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР **одобрен** администрацией Момотовского сельсовета (Постановление главы администрации Момотовского сельсовета от 14.11.2023 №55-п).

7. Итоги социально-экономического развития территории представлены, но динамика развития муниципального образования по всем отраслям на плановый период не отражена в полном объеме. Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Момотовского сельсовета.

8. В нарушение ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ **отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов». В Прогнозе СЭР указанные значения не представлены, что указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

9. В нарушение п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Момотовского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки, следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории.

10. В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

11. В нарушение ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Момотовского сельсовета – главным администратором доходов Момотовского сельсовета не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет (в Контрольно-счетную палату не представлена).

12. Расходы бюджета по муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Момотовского сельсовета» на 2024 год запланированы в сумме 6688,91 тыс. руб., на 2025 год – 6665,71 тыс. руб., на 2026 год – 6671,11 тыс. руб.

13. В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления представлена.

14. В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности **расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района** не представлена.

15. Размер резервного фонда администрации сельсовета соответствует требованиям ст.81 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о Бюджетном процессе в Момотовском сельсовете.

16. Предельный объем муниципального долга бюджета поселения не превышает предельные объемы, установленные ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Момотовского сельсовета:

1. Контрольно-счетная палата считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях рассмотрения его Момотовским сельским Советом депутатов.

2. Согласно ст.136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ превышает 50% собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, несвязанные с решением вопросов, отнесенных 131-ФЗ Федеральным законом к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Необходимо не допускать и исключать расходы, не связанные с решением вопросов действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

3. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

4. Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

5. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

6. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Момотовскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетная палата в соответствии со ст.184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и принять проект решения «О бюджете Момотовского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района

О.И. Иванова